

ACTA DE TREBALL DEL PLE

Identificació de la sessió:

Data: 30 de juny de 2016
Caràcter: ordinari
Sessió: 8/2016
Hora: 19.00

I

PART RESOLUTIVA

PROPOSTES DE SECRETARIA

1. Aprovació de les actes de les sessions anteriors corresponents als dies 26 i 30 de maig de 2016.

2. Donar compte de sentències judicials.

Es dona compte de la Sentència núm. 99/16 del Jutjat Contenciós Administratiu núm. 2 de Girona en relació amb el procediment abreuja 104/15-A interposat per Juan José Cortés Rodríguez per desestimació presumpta, per silenci administratiu, del recurs d'alçada interposa contra comunicació de la regidora d'Acció Social de l'Ajuntament de Blanes en data 17 d'octubre de 2014.

Es dona compte de la Sentència núm. 298/2016 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, Sala Contenciós Administrativa, Secció Tercera, en relació amb el recurs d'apel·lació 293/2014 interposat per Carmen Cazalla Ocaña i Yolanda Pinel Garcia contra la Sentència 171/14 del Jutjat Contenciós Administratiu núm. 3 de Girona per recurs en matèria de responsabilitat patrimonial.

PROPOSTES D'ACORD DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA GENERAL, D'URBANISME I D'HISENDA I D'HISENDA

3. Aprovació inicial del projecte de modificació de l'ordenança municipal reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les obres per ajustar-la a la Llei 16/2015 del 21 de juliol de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.

Identificació de l'expedient

Expedient núm. 002438/2016 referent al projecte de modificació de l'ordenança municipal reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les obres per ajustar-la a la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.

Fets

1.- En data 4 de maig de 2015 es va publicar al BOPG núm. 84 l'aprovació definitiva de l'ordenança municipal reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les obres.

2.- Amb posterioritat ha entrat en vigor la Llei 16/2015 de 21 de juliol de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica (LSA) que té com objectiu principal "establir una sèrie de criteris amb la voluntat de clarificar i simplificar les obligacions que la normativa vigent imposa a les

administracions públiques de Catalunya i, consegüentment, als ciutadans i a les empreses". L'entrada en vigor d'aquesta norma ha suposat una modificació substancial dels actes d'edificació i usos del sòl subjectes a la prèvia llicència urbanística i la definició dels actes edificatoris i usos del sòl que esdevenen habilitats mitjançant la tècnica de la comunicació prèvia.

Aquesta Llei ha modificat l'actual article 187 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat per Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost (endavant TRLU) i ha introduït nous preceptes legals que subjecten obligatòriament actes d'edificació i d'usos del sòl al regim de comunicació, doncs la modificació del TRLU té com objectiu principal l'estandardització de la modalitat d'intervenció en la legislació urbanística catalana, atès que la nova redacció de l'art. 187.1, quan preveu tots els supòsits en que els actes urbanístics queden subjectes a llicència urbanística, deixa de preveure i ha suprimit un dels apartats que tradicionalment sempre apareixia en la legislació urbanística catalana, (l'antiga lletra s) de l'apartat 1 de l'article 187, que remetia al planejament urbanístic i a les ordenances municipals la possibilitat de subjectar altres actes a la prèvia llicència urbanística.."), el que representa que l'ordenança municipal resta supeditada, pel principi de jerarquia normativa, a la rigidesa legal establerta. Igualment es proposa una rectificació de l'annex III de l'ordenança en el sentit d'incorporar en les excepcions a les limitacions de les obres en el període estival les obres en edificacions tant privades com a públiques, quan es donin raons d'urgència o necessitat, amb l'objecte de dotar a l'excepció d'una certa flexibilitat operativa.

3.- En data 14 de juny de 2016, el Coordinador de Territori, ha emès informe favorable que consta l'expedient.

4.- En data 22 de juny de 2016 la Comissió Informativa General, d'Urbanisme i d'Hisenda ha dictaminat favorablement la proposta.

Fonaments de dret

Primer.- Son aplicables les Lleis 16/2015 de 21 de juliol de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica i articles 187 i ss del TRLU.

Segon.- L'art. 60 i següents del reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel decret 179/1995 de 13 de juny.

Tercer.- La competència per l'aprovació inicial de la present proposta d'ordenança correspon al Ple de l'Ajuntament

Es proposa al Ple de l'Ajuntament de Blanes l'adopció del següent acord :

Primer.- Aprovar inicialment el projecte de modificació de l'ordenança municipal reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les obres al terme municipal de Blanes per adequar-la a les previsions de la Llei 16/2015 de 21 de juliol de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica i als articles 187 i ss del TRLU (Annex núm.2016000328).

Segon.- Sotmetre el present acord d'aprovació a informació pública per un termini de 30 dies, per a la formulació de reclamacions i al·legacions, mitjançant anunci que s'haurà de publicar al Butlletí Oficial de la Província, al Diari oficial de la Generalitat de Catalunya, en un mitjà de comunicació escrita diària, i en el taulell d'anuncis de la Corporació.

Tercer.- En cas que durant el període d'informació pública no es presentin reclamacions o al·legacions, l'acord d'aprovació inicial esdevindrà definitiu i es publicarà al BOP de Girona i al DOGC.

Quart.- Aprovar el text consolidat de dita Ordenança.

4. Ratificar la resolució d'Alcaldia de data 14 de juny de 2016 de sol·licitud al Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge de la Generalitat, cofinançament pel FEDER de Catalunya 2014-2020, eixos prioritaris 4 i 6 i aprovació de la documentació corresponent.

Identificació de l'expedient

Expedient 002328/2016 relatiu a la sol·licitud al Departament de Governació Administracions Públiques i Habitatge cofinançament pel FEDER de Catalunya 2014-2020, eixos prioritaris 4 i 6 i aprovació de la documentació corresponent

Fets

1. Per resolució d'Alcaldia de data 14 de juny de 2016 es va adoptar el següent acord:

Identificació de l'expedient

Expedient 002328/2016 (URB/MPV/mrc) relatiu a la sol·licitud al Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge cofinançament pel FEDER de Catalunya 2014-2020, eixos prioritaris 4 i 6 i aprovació de la documentació corresponent.

Fets

1. En data 14 de març de 2016 es va publicar al DOGC núm. 7078 l'ORDRE GAH/45/2016, de 7 de març, pel qual s'aproven les bases per seleccionar operacions de les entitats locals susceptibles de cofinançament pel PO FEDER de Catalunya 2014-2020, eixos prioritaris 4 i 6 i s'obre la convocatòria.

2. Les bases reguladores estableixen els requisits i el procediment per seleccionar les operacions de les diputacions, consells comarcals i els ajuntament de municipis amb una població de més de 20.000,00 habitants. Els ajuntaments no poden presentar més d'una sol·licitud per eix prioritari.

3. El pressupost de la despesa elegible ha de ser mínim d'un milió d'euros i màxim de quatre milions per operació, i el cofinançament s'estableix en un percentatge de fins a un màxim del 50% de la despesa elegible. Les operacions han d'estar executades i pagades el 31 de desembre de 2020.

4. El termini de presentació de sol·licituds finalitza el 15 de juny de 2016.

5. D'acord amb la base número 12, juntament amb la sol·licitud cal adjuntar, entre altra documentació, un certificat de l'òrgan competent de l'entitat local, d'aprovació de la documentació i de presentació de la sol·licitud a la convocatòria.

6. L'Ajuntament de Blanes ha previst sol·licitar l'ajut per a les següents operacions:

Eix 4, OE 4.3.1

Renovació i millora de l'eficiència energètica de les instal·lacions d'enllumenat exterior municipal de Blanes 3.840.455,76 euros

Eix 6, OE 6.3.2.

Consolidació de parc-lineal i projecte arqueològic i museïtzació "Els Padrets"..... 1.550.000,00 euros

7. Pels motius indicats, els departaments d'Enginyeria i d'Urbanisme municipals han elaborat la següent documentació:

Eix 4

Memòria tècnica de l'operació i avantprojecte de "Renovació i millora de l'eficiència energètica de les instal·lacions d'enllumenat exterior municipal de Blanes", per l'import total, inclosa la direcció de les obres de 3.840.455,76 euros IVA inclòs.

Eix 6

Memòria tècnica de l'operació de "Consolidació de parc lineal i projecte arqueològic i museïtzació "Els Padrets" d'import total 1.550.000,00 euros, Avantprojecte de Consolidació de parc lineal "Els Padrets" i Avantprojecte arqueològic i museïtzació "Els Padrets".

8. La Intervenció municipal ha emès informe IG0035/2016 on detalla les despeses pressupostàries a executar en els propers exercicis així com el seu finançament en el supòsit que el FEDER resolgui aportar els ajuts sol·licitats, afectant al mateix les alienacions de finques descrites per aportar la liquiditat necessària als successius venciments del projecte.

Fonaments de dret

ORDRE GAH/45/2016, de 7 de març, per la qual s'aproven les bases reguladores per seleccionar operacions de les entitats locals susceptibles de cofinançament pel PO FEDER de Catalunya 2014-2020, eixos prioritaris 4 i 6, i s'obre la convocatòria. Publicada al DOGC núm. 7080 de 14 de març.

Llei 38/2003 de 17 de novembre, General de Subvencions

Decret Legislatiu 2 /2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya.

Decret

1. Sol·licitar al Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge de la Generalitat cofinançament pel FEDER de Catalunya 2014-2020, per a les següents operacions:

Eix 4 -Renovació i millora de l'eficiència energètica de les instal·lacions d'enllumenat exterior municipal de Blanes per l'import total de 3.840.455,76 euros IVA inclòs.

Subvenció que se sol·licita (50%): 1.920.227,88 euros.

Eix 6 - Consolidació de parc-lineal i projecte arqueològic i museïtzació "Els Padrets" per l'import total de 1.550.000,00 euros IVA inclòs

Subvenció que se sol·licita (50%): 775.000,00 euros

2. Aprovar la documentació tècnica a adjuntar amb la sol·licitud de subvenció, memòries i avantprojectes.

3. Incorporar als projectes de pressupostos futurs així com als marcs pressupostaris 2016-2020 la distribució de despeses a executar durant el període d'actuació i el pla de finançament associat en els termes de l'informe d'intervenció IG0035-2016, en el cas de resolució favorable de l'ajut sol·licitat.

4. Ratificar el present decret en la propera sessió del Ple de l'Ajuntament."

En data 22 de juny de 2016 la Comissió Informativa General, d'Urbanisme i d'Hisenda ha dictaminat favorablement la proposta.

Es proposa al Ple de l'Ajuntament de Blanes l'adopció del següent acord:

Únic.- Ratificar la resolució d'Alcaldia de data 14 de juny de 2016 de sol·licitud al Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge de la Generalitat, cofinançament pel FEDER de Catalunya 2014-2020, eixos prioritaris 4 i 6 i aprovació de la documentació corresponent.

5. Acord de sanció de l'expedient número 000443/2016 incoat per infracció de l'article 52 apartat 1 de l'Ordenança municipal de protecció, tinença i control d'animals domèstics.

Fets

1. El dia 28/01/2016 a les 13:00 hores els agents de la Policia Local amb número d'identificació 1059 i 1063, van denunciar a la interessada, a la Plaça 11 de setembre, amb número de butlletí DA 443-2016 pel fet de: "Portar gos perillós sense la llicència municipal pertinent, no posseir certificat del cens municipal ni assegurança de responsabilitat civil. El gos es troba en el parc i no està identificat amb microxip".

2. El dia 11/02/2016 la Junta de Govern Local va adoptar, entre d'altres, incoar expedient sancionador número 2016-G-00000443 a la interessada pels fets constitutius d'una infracció administrativa molt greu segons el que estableix l'article 55 de l'Ordenança municipal de protecció, tinença i control d'animals.

3. El dia 08/03/2016 es va notificar a la interessada l'acord d'incoació i el plec de càrrecs de l'expedient sancionador.

4. La interessada no ha presentat al·legacions contra l'acord d'incoació i el plec de càrrecs en el termini legalment establert

5. El dia 04/05/2016 es va notificar a la interessada la proposta de resolució de l'expedient sancionador.

6. La interessada no ha presentat al·legacions contra la proposta de resolució en el termini legalment establert.

7. El 6 de juny de 2016 la instructora de l'expedient emet informe proposta d'acord de sanció.

8. El dia 22 de juny de 2016 la Comissió Informativa General, d'Urbanisme i d'Hisenda ha dictaminat favorablement la proposta.

Fonaments de dret

1. L'article 52.1 de l'Ordenança municipal de protecció, tinença i control d'animals estableix que constitueix una infracció de caràcter molt greu el fet de: Tenir gossos potencialment perillosos sense disposar de la llicència administrativa per a la tinença i conducció de gossos considerats potencialment perillosos.

2. L'article 54 de l'Ordenança municipal de protecció, tinença i control d'animals estableix que les sancions molt greus poden ser sancionades amb multes de 1.501,00 fins a 3.000,00 euros. En el cas que ens ocupa, i segons el que estableix l'article 55 de l'Ordenança anteriorment esmentada, en la imposició de sancions s'ha de tenir en compte per graduar la quantia de les multes i la imposició de les sancions accessòries, els criteris següents:

- a) La transcendència social i el perjudici causat per la infracció comesa.
- b) L'ànim de lucre il·lícit i la quantia del benefici obtingut en la comissió de la infracció.
- c) La reiteració o la reincidència en la comissió d'infraccions.
- d) La irreparabilitat dels danys causats al medi ambient o l'elevat cost de reparació.
- e) El grau d'intencionalitat en la comissió de la infracció.
- f) El fet que hi hagi requeriment previ.
- g) El risc per a la salut i la seguretat de les persones.

En aquest cas, s'aprecien circumstàncies especials que incideixen en la graduació de la sanció ja que l'animal no disposa de la llicència municipal pertinent, no posseeix certificat de cens municipal, ni disposa de l'assegurança de responsabilitat civil obligatòria, i va sense lligar en un parc i no compleix les mesures de seguretat i s'ha d'assegurar l'adequació necessària entre la gravetat del fet constitutiu de la infracció i la sanció aplicable.

3. Segons el que estableix l'article 49 de la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, l'òrgan competent per imposar sancions establertes per la comissió d'infraccions tipificades per la present Llei correspon al Ple de l'ajuntament, per la comissió d'infraccions de caràcter greu i molt greu.

4. El procediment sancionador aplicable és el regulat al Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat.

5. L'article 137.3 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i procediment administratiu comú estableix que els fets constatats per funcionaris públics, a qui es reconeix la condició d'autoritat, i que siguin formalitzats en document públic observant els requisits legals pertinents, tindran valor probatori sense perjudici de les proves que en la defensa dels seus respectius drets o interessos puguin aportar els interessats.

Per tant les denúncies efectuades per funcionaris públics gaudeixen d'una presumpció de veracitat "iuris tantum" que admet prova en contra.

En conseqüència els fetes constatats en l'acta aixecada tenen valor probatori i prevaldran sobre les manifestacions de l'interessat sempre i quina aquest no acrediti mitjançant proves la veracitat de les seves al·legacions.

6. D'acord amb el que disposa l'article 87 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, modificada per Llei 4/1999, de 13 de gener, sobre la finalització del procediment.

7. En virtut de l'encàrrec de gestió i les funcions delegades pel Ple de l'Ajuntament el 12 de desembre de 2011, el Consell Comarcal de la Selva és competent de la gestió dels procediments sancionadors per infraccions de tinença d'animals al terme municipal de Blanes i d'altres ordenances municipals, d'acord amb allò establert a l'article 15è de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Es proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció del següent acord:

1. IMPOSAR a la interessada una sanció de multa de 2000 euros, com a responsable d'una infracció de caràcter molt greu de l'article 52.1 de l'Ordenança municipal de protecció, tinença i control d'animals.
2. NOTIFICAR la resolució a la interessada amb indicació expressa dels recursos pertinents i l'avertiment que haurà de fer efectiu l'import de la sanció dins dels terminis legalment establerts.

6. Modificació de la plantilla i de la relació de llocs de treball 2016 de l'Ajuntament

Identificació de l'expedient

Expedient número 002516/2016 (RECURSOS HUMANS/RGL/df) Modificació de la plantilla i de la relació de llocs de treball 2016 de l'Ajuntament

Fets

1. El 24/09/2015 el Ple municipal va aprovar entre d'altres la carrera professional vertical El Ple de 26/05/2016 va modificar l'acord anterior en el sentit d'incloure dins l'annex de la carrera professional vertical número 2015000363 els llocs següents:

1 sergent: lloc vacant existent a l'actual RLT

1 caporal: provinent del lloc que quedi vacant com a resultat de la promoció d'un caporal a sergent (*) Nota: la promoció d'agent a caporal donarà lloc a una plaça d'agent vacant a proveir mitjançant reposició d'efectius amb respecte a la normativa vigent.

2. La provisió de la plaça de sergent existent, mitjançant promoció interna des de la categoria inferior de caporal, implicarà que la plaça que ocupava el caporal que ha promocionat a sergent esdevingui vacant fins a la seva cobertura.

3. En relació al fet 2 anterior, el 20 de juny de 2016, el sotsinspector de la Policia Local informa sobre el perjudici del servei que pot suposar prescindir d'un caporal fins a la seva cobertura.

4. El cap de secció de Recursos Humans prèvies reunions mantingudes amb els representants del treballadors proposa crear una plaça de caporal i invertir l'ordre dels processos de promoció, en el sentit de realitzar primer la promoció a caporal i seguidament la del sergent, o bé que es portin a terme simultàniament. Aquesta proposta imposa l'extinció d'un dels llocs de caporal.

5. El dia 22 de juny de 2016 la Comissió Informativa General, d'Urbanisme i d'Hisenda ha dictaminat favorablement la proposta.

Fonaments de dret

1. De conformitat amb el que disposa els articles 29 i següents del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament del Personal al servei de les Entitats Locals en relació a l'aprovació, continguts i modificació de la relació de llocs de treball, publicitat i òrgan competent per portar-ho a terme.

2. D'acord amb el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya.

3. La Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de Pressupostos Generals de l'estat per a 2016.

Es proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció del següent acord:

1. Modificar la vigent relació de llocs de treball de l'Ajuntament, de conformitat amb els documents que figuren a l'expedient, en els termes següents:

a) Creació d'una plaça de Caporal de la Policia Local a proveir mitjançant promoció interna entre els agents de la Policia local de Blanes, sense extinció de la plaça d'origen, per tal d'avançar l'execució de l'acord plenari de 26/05/2016, evitant així que quedi descoberta durant el procés de promoció interna de sergent.

b) Contingut de la nova plaça:

• AREA / DEPARTAMENT:	Seguretat Ciutadana/Policia Local
• DENOMINACIÓ:	Caporal
• RELACIÓ:	Funcionari
• GRUP CLASSIFICACIÓ:	C1 (antic grup C)
• COMPLEMENT DE DESTÍ:	20
• COMPLEM.ESPECÍFIC F.P.G.:	10.539,62 €
• PLANTILLA:	Escala Admó. Esp., Serveis Especials, Policia Local. Caporals

c) Llocs afectats

Quan finalment siguin cobertes les places de caporal i també la de sergent pel sistema de promoció interna s'extingirà 1 de les places de caporal.

L'evolució, distribució, definició i descripció dels llocs afectats en propietat s'expressen en el quadre següent (en el supòsit que prosperin els dos processos corresponents):

Situació actual		Durant la Promoció Interna de Caporal		Situació final Promoció Interna Sergent i fi de processos	
1	Inspector en cap	1	Inspector en cap	1	Inspector en cap
1	Sots inspector	1	Sots inspector	1	Sots inspector
3	Sergent	3	Sergent	4	Sergent
10	Caporal	11	Caporal	10	Caporal
56	Agent	55	Agent	60	Agent
71	Llocs coberts en propietat	71	Llocs coberts en propietat	76	Llocs coberts en propietat
1	Sergent vacant	1	Sergent vacant		
4	Agents llocs vacants ocupats amb interí	4	Agent llocs vacants ocupats amb interí		
4	Agents vacants No ocupats	5	Agents vacants No ocupats	4	Agents vacants ocupats amb interí
6	Agents interins (platja)	6	Agents interins (platja)	6	Agents interins (platja)
86	TOTAL llocs PL	87	TOTAL llocs PL	86	TOTAL llocs PL

2. Fer les publicacions pertinents i notificar l'acord a les persones interessades.

II

PART DE CONTROL

7. Moció que presenten els grups municipals d'ICV-EUiA, Batega per Blanes, C's i la CUP per fer una auditoria ciutadana del deute de l'Ajuntament de Blanes.

Donat que:

Els grups Parlamentaris del Congrés dels Diputats del PSOE i PP van presentar conjuntament una proposta de reforma constitucional el dia 30 d'agost de 2011, en lectura única i deixant només de termini per presentar esmenes fins les 14h del dia 1 de setembre, i que aquesta reforma, un cop aprovada, va consagrar l'obligatorietat del pagament del deute de les institucions per sobre de qualsevol política pública per garantir el benestar de la ciutadania.

El deute públic representa avui un dels principals problemes de les institucions públiques i afecta quotidianament la vida de la ciutadania i els serveis públics, degut a l'obligatorietat de les institucions de fer front prioritàriament al deute financer, per davant dels serveis públics i el manteniment de les estructures de solidaritat i benestar.

Els costos financers d'aquest Pla de Pagament a Proveïdors 2012, impulsat pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, han estat fortament qüestionats pels seus elevats interessos (el 5,939 % inicial), mentre que les entitats bancàries que el financen ho fan amb diners públics que han rebut a un interès inferior a l'1 %.

Atès que, com ha reconegut l'Expert Independent de les Nacions Unides sobre els efectes del deute extern en el seu informe de 13.08.2013, *"les càrregues excessives de deute extern tenen un impacte negatiu en la realització dels drets humans i el desenvolupament en els països deutors a través de la desviació de recursos dels serveis socials bàsics i a través de les condicions adjuntes als mecanismes internacionals d'alleugeriment del deute"*. I així mateix, la Resolució aprovada pel Consell de Drets Humans del les Nacions Unides en sessió de 5 de juliol de 2012 recorda que *"tot Estat té la responsabilitat primordial de promoure el desenvolupament econòmic, social i cultural de la població i, a aquest efecte, té el dret i l'obligació de triar els seus objectius i mitjans de desenvolupament i no s'ha de veure condicionat per fórmules específiques de política econòmica externes"* i afirma que, *"des del punt de vista dels drets humans, la liquidació de deute amb fons oportunistes en condicions abusives té un efecte negatiu directe en la capacitat dels governs per a complir les seves obligacions en matèria de drets humans, especialment els drets econòmics, socials i culturals"*.

Cal considerar que per conèixer l'abast i origen del nostre deute es necessària una auditoria ciutadana integral, que entenem ha d'ésser realitzada per personal públic, escollit per tots els partits escollits a les eleccions de maig de 2015 i on participin al mateix nivell totes les entitats de Blanes que així ho desitgin: associacions de veïns, juvenils, culturals, sindicats, partits, entitats, etc.

Entenem que una auditoria ciutadana del deute ha de ser un mecanisme per a recolzar a una població formada i conscient, que prengui les regnes de l'economia del seu poble. Una població que decideixi activament i conegui plenament el seu ajuntament i la seva economia. Es per aquest motiu que és molt important distingir entre auditoria pública i auditoria ciutadana. Una auditoria pública no requereix necessàriament de la intervenció de la població mentre que una auditoria ciutadana seria impensable sense ella.

Considerant que és necessari tenir un profund coneixement de la realitat econòmica i de les dades comptables de la nostra Corporació com a primer pas per la posada en marxa de solucions a llarg termini, així com per a resoldre els dubtes existents entre la ciutadania i en nom d'una major transparència dels comptes públics. Creiem que en aquests moments es fa necessària la

realització d'una auditoria ciutadana com a forma transparent i fiable de conèixer, per aquesta Corporació i la ciutadania blanenca, les dades de gestió municipal realitzada per anteriors equips de Govern i pel present, com a eina que permeti reconèixer en temps real la situació econòmica-financera del nostre Consistori.

El text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya i la llei de bases de règim local estableixen que la Comissió Especial de Comptes és un òrgan preceptiu que ha d'existir a tots els Ajuntaments i que està format per membres de tots els grups municipals, amb nombre proporcional a la seva representativitat.

Legalment, la Comissió Especial de Comptes és l'òrgan encarregat de l'examen, estudi i informe de tots els comptes municipals, inclosos els corresponents a organismes municipals de gestió. Per desenvolupar la seva tasca pot requerir la documentació complementària que consideri necessària i la presència de membres i funcionaris de la Corporació.

La Comissió Especial de Comptes és, per tant, l'òrgan especialitzat que té la funció de traslladar la realitat de l'economia i finances municipals a la ciutadania i és l'instrument del dret fonamental de participació del ciutadà en els comptes del seu municipi.

Es proposa al Ple de l'Ajuntament de Blanes l'adopció del següent acord:

Primer. Encarregar a la Comissió Especial de Comptes, com a òrgan preceptiu format per representants de tots els grups municipals i amb la força jurídica necessària, la promoció d'un anàlisi detallat de la situació actual i de l'evolució recent de la realitat econòmica i financera municipal, amb la finalitat de treballar-la i desenvolupar-la, amb als ciutadans de Blanes, amb plena transparència.

Segon. Posar en marxa una comissió de seguiment que rebrà, analitzarà i proposarà totes aquelles qüestions que cregui oportunes. Aquesta comissió estarà formada pels grups polítics i totes aquelles entitats que així ho sol·licitin. Els seus informes i actuacions es faran públics.

Tercer. Les regidories, empreses mixtes i altres organismes en els que l'ajuntament participi hauran de col·laborar amb les comissions i entregaran tota la documentació necessària per al correcte desenvolupament de les seves funcions.

Quart. En tot cas la comissió caldrà que atengui els següents aspectes:

- a) Deute viu amb els bancs: Enumerar tots els crèdits pendents d'amortitzar, amb quin banc, capital sol·licitat, temps, tipus d'interès, capital pendent de pagament. Saber per a que es va sol·licitar cadascun dels crèdits. Determinar si tenim deute amb proveïdors convertit en deute bancari per a procedir a la realització del seguiment.
- b) Analitzar la quantitat de despesa contreta en anteriors mandats resta compromès amb empreses que hipotequen la gestió municipal actual
- c) Analitzar les empreses mixtes en les que participa l'ajuntament.
- d) Analitzar les Inversions Reals: és a dir fer un estudi exhaustiu de les inversions pressupostades i no realitzades dels últims anys
- e) Estudiar la qualitat de les prestacions dels serveis públics realitzades per les empreses concessionàries, el compliment del plec de condicions, els seus compromisos amb la seguretat social i el seu cost real per a l'Ajuntament.
- f) Qualsevol altre assumpte que la Comissió de seguiment o la Comissió Especial de Comptes considerin avaluar i analitzar.

8. Moció que presenten els grups municipals d'ICV-EUiA i Batega per Blanes en defensa de la Llei 24/2015 de mesures urgents per afrontar l'emergència habitacional i la pobresa energètica.

Donat que:

L'actual crisi ha impactat de manera dramàtica en la vida de milers de persones, que a causa de les dificultats econòmiques sobrevingudes, no poden cobrir les seves necessitats més bàsiques. La seva traducció social durant els darrers 7 anys a Catalunya ha estat, segons el Consell General del Poder Judicial, 68.274 desnonaments, el 15% del total dels desnonaments executats a tot l'Estat espanyol. Només el 2015 es van produir 15.557 desnonaments, és a dir, una mitjana de 43 desnonaments al dia. Centenars de milers de persones s'han vist excloses del dret a un habitatge.

Per una altra banda, en els darrers deu anys el preu de la llum s'ha incrementat en un 83% i l'aigua una mitjana del 66%. El Síndic de Greuges, a l'Informe sobre la pobresa energètica a Catalunya, de l'octubre de 2013, documenta els impactes socials, sanitaris i mediambientals de la pobresa energètica, i denuncia el sobreesforç que implica l'acumulació de deutes vinculats al pagament de factures de la llar. A Catalunya, 320.000 famílies es troben amb problemes per fer front al pagament dels seus subministraments bàsics dignes, enfrontant-se a situacions de precarietat extrema i exclusió social, econòmica i residencial.

Cal fer esment que, en aquest context, els ens locals són els que reben en primera instància l'impacte social d'aquesta problemàtica i els que han hagut d'abordar-la incrementant els recursos destinats als serveis socials, amb més ajuts a les famílies per fer front a lloguers o subministraments, fent actuacions per incrementar el parc públic d'habitatge, etc. Els recursos limitats dels governs locals contrasten amb els milers de pisos en desús que acumulen les entitats financeres i les immobiliàries al territori i els guanys dels operadors energètics (les tres grans companyies elèctriques: Endesa, Iberdrola i Gas Natural-Fenosa han guanyat 56.000 milions d'euros durant la crisi).

Els governs i el Parlament de Catalunya van emprendre diferents iniciatives legislatives en els àmbits de la pobresa energètica i de l'accés de l'habitatge, en especial la Llei 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica, fruit de la iniciativa legislativa popular (ILP) impulsada per la Plataforma d'afectats per la hipoteca (PAH), l'Aliança contra la pobresa energètica (APE) i l'Observatori DESC, aprovada el juliol de 2015 per unanimitat al Parlament de Catalunya, que s'ha mostrat com una eina útil i eficaç per garantir el dret a un habitatge digne per a les famílies en risc d'exclusió residencial.

El passat 29 d'abril, el govern de l'Estat en funcions del Partit Popular va decidir posar un recurs amb suspensió cautelar al Tribunal Constitucional, seguint la mateixa estratègia que amb les altres iniciatives legislatives anteriors (com per exemple el recurs al Decret Llei 6/2013, per garantir la no interrupció dels subministraments els mesos d'hivern).

En el cas de la Llei 24/2015, una de les iniciatives amb major legitimitat social i política de la nostra democràcia, els preceptes recorreguts són: l'article 2 (procediment extrajudicial), l'article 3 (procediment judicial), l'article 4 (extensió al fiador de la cancel·lació del deute), l'article 5 (lloguer social obligatori), l'article 7 (cessió obligatòria), la disposició transitòria segona (lloguer social pels procediments en tràmit a l'entrada en vigor de la llei), la disposició final tercera (sancions per no fer lloguer o no fer-ho d'acord amb la norma), i la disposició addicional (cessió de crèdits).

La impugnació de la part substantiva de l'articulat referit a l'assumpció de responsabilitats per part dels bancs i grans propietaris per revertir l'emergència en l'àmbit de l'habitatge, fa imprescindible una actuació immediata, valenta i liderada per la Generalitat de Catalunya per ampliar de manera immediata el parc públic de lloguer social i oferir una solució a les necessitats habitacionals urgents de la població. L'alarma social provocada pel recurs, la incertesa i la indefensió

d'administracions i ciutadania han obligat el govern de la Generalitat a convocar una cimera d'urgència per reaccionar davant del recurs, el passat dimarts 3 de maig.

Davant els constants recursos i sentències del Tribunal Constitucional, la present moció té com a objectiu garantir els drets bàsics de les persones que es trobin en situació d'exclusió residencial o de vulnerabilitat energètica. Aquest repte demanda de les administracions públiques actuar amb determinació per tal de revertir l'actual situació i requereix que els diferents nivells de l'administració –Generalitat, ens supralocals i ajuntaments– treballin coordinadament i d'acord amb els principis de subsidiarietat, responsabilitat, eficiència i racionalitat.

Es proposa al Ple de l'Ajuntament de Blanes l'adopció del següent acord:

Primer.- Rebutjar enèrgicament l'actitud del govern de l'Estat Espanyol en allò que fa referència a recórrer al Tribunal Constitucional qualsevol iniciativa legislativa que la Generalitat de Catalunya impulsa per pal·liar la pobresa energètica i l'accés a l'habitatge.

Segon.- Exigir al govern de l'Estat la immediata retirada del recurs presentat contra la Llei 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica, així com altres recursos anteriors que afecten a mesures legislatives d'aquests àmbits.

Tercer.- Donar suport als acords presos a la cimera sobre la Llei 24/2015 del passat dimarts, 3 de maig de 2016, entre el govern de la Generalitat, els ens locals i els grups promotors de la ILP, i especialment els següents compromisos:

1. Tramitar i aprovar una nova llei urgent que garanteixi la cobertura que donaven els articles 2, 3, 4, 5 i 7 impugnats pel govern de l'Estat amb participació dels ens locals i les entitats impulsores de la ILP en la seva redacció.
2. Crear una comissió de treball formada per la Generalitat, els ajuntaments i el grup promotor amb l'objectiu d'activar de forma immediata les mesures d'urgència que han de cobrir el buit dels articles impugnats mentre no es creïn els instruments per substituir-los.
3. Signar de manera immediata el conveni entre la Generalitat de Catalunya i les companyies distribuïdores de gas i electricitat per a l'aplicació de la Llei 24/2015, que inclogui la creació d'ajuts a fons perdut destinats a les persones i unitats familiars en situació de risc d'exclusió residencial i a càrrec del benefici que aquestes empreses obtenen amb la prestació de serveis.

Quart.- Instar el govern de la Generalitat a mobilitzar els immobles en mal estat de conservació aplicant l'article 32 i 40 de la Llei 18/2007, del Dret a l'habitatge, i l'article 4 del Decret 1/2015, que permeten l'expropiació o ús temporal per fer complir el deure de conservació i rehabilitació. També, ampliar la relació de municipis que es consideren àrees de demanda residencial forta i acreditada.

Cinquè.- Instar el govern de la Generalitat a aprovar una partida extraordinària destinada a ajuts al pagament del lloguer per evitar desnonaments de lloguers.

Sisè.- Instar el govern de la Generalitat a exigir a les entitats financeres i als grans propietaris d'habitatges que segueixin aplicant els mecanismes i criteris que estableix la Llei 24/2015.

Setè.- Instar a l'Equip de Govern de l'Ajuntament de Blanes a continuar impulsar per les vies administratives de competència municipal aquelles mesures contemplades a la llei que li siguin possibles, com les sancions als pisos permanentment buits propietat de bancs i grans tenidors, així com el negociat amb la SAREB per la cessió dels pisos buits de la seva titularitat.

Vuitè.- Traslladar els presents acords al govern de la Generalitat de Catalunya, al govern de l'Estat Espanyol, als grups polítics del Parlament de Catalunya i del Congrés dels Diputats, a les empreses subministradores de serveis a Blanes, a la Federació d'Associacions Veïnals de Blanes, a la Federació de Municipis de Catalunya, a l'Associació Catalana de Municipis, a la Plataforma

d'Afectats per la Hipoteca de Blanes, a l'Aliança contra la Pobresa Energètica i a l'Observatori DESC.

9. Moció que presenta el grup municipal d'ICV-EUiA per sumar-se a la Xarxa de ciutats lliures del tràfic de dones, nenes i nens destinats a la prostitució.

Donat que:

La prostitució és una forma d'explotació que ha de ser abolida i no una professió que cal reglamentar perquè és una forma de **violència de gènere** extrema: «el que les dones prostituïdes i homes han de suportar equival al que en altres contextos correspondria a la definició acceptada d'abús sexual i violació reiterada. ¿El fet que es pagui una quantitat de diners pot transformar aquest abús en un «ocupació», al que se li vol donar el nom de "treball sexual"»?

Regular la prostitució legítima implícitament les relacions patriarcals: equival a acceptar un model de relacions asimètriques entre homes i dones, establir i organitzar un sistema de subordinació i dominació de les dones, anul·lant la tasca de diversos decennis per millorar la lluita per la igualtat de les dones.

Al legitimar-la es converteix en un **suport del control patriarcal** i de subjecció sexual de les dones, amb un efecte negatiu no només sobre les dones i les nenes que estan en la prostitució, sinó sobre el conjunt de les dones com a grup, ja que la prostitució confirma i consolida les definicions patriarcals de les dones, la funció seria la d'estar al servei sexual dels homes.

Si reglamentem la prostitució, integrant-la en l'economia de mercat, estem dient que això és **una alternativa acceptable per a les dones** i, per tant, si és acceptable, no cal remoure les causes, ni les condicions socials que fan possible i determinen a les dones a ser prostituïdes. A través d'aquest procés, es reforça la normalització de la prostitució com una «**opció per a les pobres**».

Si convertim aquesta violència en una **professió** com una altra qualsevol per a les dones. Com **podrem educar** per a la igualtat en una societat on les nenes sabran que el seu futur pot ser prostitutes, veient a altres exhibir-se en aparadors a l'estil del barri vermell d'Holanda, i els nois sabran que pot usar-les per al seu gaudi sexual si tenen el suficient diners per pagar per això?

En una societat que reguli la prostitució **estem socialitzant a nens i nenes en valors clarament diferenciats:** Als nens, en què ells com a homes, van a poder comprar, pagar per utilitzar, el cos, l'atenció, el temps ... de les dones. I a les nenes, en que elles com a dones, poden estar al servei dels homes. Potser no elles personalment o directament, però sí les dones, moltes dones. **Si es regula la prostitució, educar en la igualtat en les nostres ciutats serà impossible.**

Per això **compartim i defensem clarament l'ambiciosa postura del moviment abolicionista** que busca anar a l'arrel d'un problema que afecta els drets humans. Drets que en tant que essencials estan fora de discussió: els de tota persona a no ser abusada ni utilitzada sexualment, ni de forma gratuïta ni a canvi de cap compensació econòmica. Per aquest motiu el focus haguem dirigir-lo a les persones que demanen, els clients, els prostituïdors. Perquè sense demanda, l'oferta desapareix.

Estem immersos no només en una lluita econòmica, sinó també en una lluita ideològica, de valors i en una lluita per construir una altra subjectivitat i una altra consciència social. Si volem construir realment una societat en igualtat hem de centrar les mesures en **l'eradicació de la demanda**, a través de la denúncia, persecució i penalització del prostituïdor (client) i del proxeneta: **Suècia** penalitza els homes que compren a dones o nens amb caps de comerç sexual, amb penes de presó de fins a 6 mesos o multa, perquè tipifica aquest delictes com «violència remunerada». En cap cas es dirigeix contra les dones prostituïdes, ni pretén la seva penalització o sanció perquè la prostitució és considerada com un aspecte de la violència masculina contra dones, nenes i nens.

Canviar el destí de les dones i homes que estan en la prostitució passa **per plantejar un sistema econòmic just i sostenible que incorpori en igualtat a tots dos sexes**. Canviar el seu destí passa per **perseguir les màfies i no afavorir la seva instal·lació al nostre país** amb lleis permissives i amb models econòmics basats en el totxo o en "Eurovegas" a les nostres ciutats. Canviar el seu destí passa per **transformar la mentalitat d'aquests homes**, no només amb multes que els treguin les ganxes sinó amb una educació que obligui els mitjans a canviar la imatge de la dona com a objecte sexual i els homes a coresponsabilitzar-se emocional i vitalment. Canviar el seu destí passa perquè **els drets de les dones deixin de ser drets de segona** i passin a formar part de veritat dels drets humans.

Es diu que la prostitució sempre ha existit, diuen. També les guerres, la tortura, l'esclavitud infantil, la mort de milers de persones de fam. Però això no és prova de legitimitat ni validesa. **Tenim el deure d'imaginar un món sense prostitució**, el mateix que hem après a imaginar un món sense esclavitud, sense apartheid, sense violència de gènere, sense infanticidi ni mutilació d'òrgans genitals femenins. Només així podrem mantenir una **coherència entre els nostres discursos d'igualtat en la societat i en l'educació i les pràctiques reals** que mantenim i fomentem.

Per això el nostre municipi ha de implicar-se activament, avui més que mai, en aquesta lluita per la igualtat d'homes i dones apostant per l'abolició de la prostitució començant aquest compromís per unir-nos a la xarxa de ciutats lliures del tràfic de dones, nenes i nens destinats a la prostitució

Per aquestes raons:

Es proposa al Ple de l'Ajuntament de Blanes l'adopció del següent acord:

1. El nostre Ajuntament **s'adhereix a la xarxa de ciutats lliures del tràfic** de dones, nenes i nens destinats a la prostitució.
2. El nostre Ajuntament dissenyarà una **campanya periòdica per sensibilitzar i convèncer la població que la prostitució és igual a violència de gènere** i explotació sexual de les dones, visibilitzant l'anomenat eufemísticament «client», sempre en l'anonimat i justificat socialment, buscant deslegitimar social i públicament als prostituïdors, protagonistes, actors responsables i còmplices actius en aquesta forma de violència de gènere.
3. El nostre Ajuntament exigirà al Govern Central i la nostra Comunitat Autònoma que **s'apliqui realment la llei, perseguint el tràfic** de dones i persones, i els proxenetes que estan campant pels seus furs en els clubs i bordells de carretera que tothom coneix.
4. En col·laboració amb l'Administració central i autonòmica nostre Ajuntament **centrarà l'acció en l'eradicació de la demanda**, a través de la denúncia, persecució i penalització del prostituïdor (client) i del proxeneta, exigint al Govern Central que estableixi de forma urgent una normativa que penalitzi, com a Suècia, als homes que compren a dones amb fins de comerç sexual, amb penes de presó de fins a 6 mesos i multa.
5. El nostre Ajuntament, seguint l'exemple de la normativa sueca, en cap cas dirigirà la seva acció contra les dones prostituïdes, ni pretindrà la seva penalització o sanció, sinó que, en col·laboració amb l'Administració central i autonòmica, **proveirà de fons per a serveis socials integrals que siguin dirigits a qualsevol prostituta que desitgi deixar aquesta ocupació** ajudant les dones que abandonin la prostitució.
6. El nostre Ajuntament apostarà també per una intervenció preventiva de les causes enfront de la repressora de les conseqüències, exigint al govern i a les administracions centrals i autonòmiques **eradicar la precarietat del mercat laboral** i les condicions d'explotació que en ell es viuen, que provoquen el que la prostitució sigui a vegades l'única alternativa per poder pagar els deutes o mantenir la família. En comptes de beneficiar-se dels impostos recaptats de la indústria del sexe, exigirem al govern que embargui els béns de la "indústria del sexe" i

invertir-los en el futur de les dones que estan en la prostitució proporcionant recursos econòmics i alternatives reals.

7. El nostre Ajuntament instarà al Govern Central i Autonòmic perquè estableixi normativa que **impedeixi que els mitjans de comunicació, tant impresos com audiovisuals, es lucren** amb l'explotació sexual de les dones oferint serveis sexuals en anuncis o publicitat, que suposen una forma de col·laborar amb la prostitució que controlen proxenetes i màfies i una forma de col·laborar amb violència contra les dones.
8. Traslladar de la present Moció al Govern Central, al Govern de la Generalitat i als Grups Parlamentaris del Congrés dels Diputats i del Senat.

10. Precs i preguntes.

Ref.: SJ/JSB/mgj/300616.acta.treball